

สรุปวาระการประชุมคณะกรรมการพัฒนาการสหกรณ์แห่งชาติ ครั้งที่ ๑/๒๕๖๐

วันพฤหัสบดีที่ ๙ มีนาคม พ.ศ. ๒๕๖๐

ณ ห้องประชุม ๑๓๔-๑๓๕ ชั้น ๓ กระทรวงเกษตรและสหกรณ์

ผู้มาประชุม : กรรมการ ๒๓ คน และผู้ช่วยเลขาฯ ๑ คน

ผู้ไม่มาประชุม : กรรมการ ๓ คน

ผู้เข้าร่วมประชุม : ๒๓ คน

ประธานในที่ประชุม : พลเอกฉัตรชัย สาริกัลยะ (รัฐมนตรีว่าการกระทรวงเกษตรและสหกรณ์)

เลขานุการ : นายวิณะโรจน์ ทรัพย์ส่งสุข (อธิบดีกรมส่งเสริมสหกรณ์)

เริ่มประชุมเวลา ๑๓.๐๐ น.

เรื่อง/สาระสำคัญ	มติ คพช.
<b>ระเบียบวาระที่ ๑ เรื่องประธานแจ้งให้ที่ประชุมทราบ</b>	
พลเอกฉัตรชัย สาริกัลยะ รัฐมนตรีว่าการกระทรวงเกษตรและสหกรณ์ ประธานกรรมการพัฒนาการสหกรณ์แห่งชาติ กล่าวถึงนโยบายในการสร้างความเข้มแข็งให้แก่สหกรณ์ และการร่วมมือให้มีความสำคัญกับการผลักดันการเสริมสร้างความเข้มแข็ง	- ไม่มี -
<b>ระเบียบวาระที่ ๒ เรื่องรับรองรายงานการประชุม</b>	
คณะกรรมการพัฒนาการสหกรณ์แห่งชาติ ครั้งที่ ๔/๒๕๕๙ เมื่อวันที่ ๔ ตุลาคม พ.ศ.๒๕๕๙ (หน้า ๔) โดยมีกรรมการขอแก้ไขรายงานการประชุม หน้า ๒๐ ซึ่งฝ่ายเลขานุการได้ดำเนินการแก้ไขรายงานการประชุมเรียบร้อยแล้ว	รับรองรายงานการประชุมคณะกรรมการพัฒนาการสหกรณ์แห่งชาติ ครั้งที่ ๔/๒๕๕๙ เมื่อวันที่ ๔ ตุลาคม ๒๕๕๙
<b>ระเบียบวาระที่ ๓ เรื่องเพื่อทราบ</b>	
วาระที่ ๓.๑ ผลการหารือสำนักงานคณะกรรมการกฤษฎีกา กรณี “ผู้มีส่วนได้เสีย” ตามพระราชบัญญัติสหกรณ์ พ.ศ.๒๕๕๒ และที่แก้ไขเพิ่มเติม พ.ศ.๒๕๕๓ (หน้า ๔-๕) สำนักงานคณะกรรมการกฤษฎีกาได้มีหนังสือแจ้งตอบข้อหารือถึงกรมส่งเสริมสหกรณ์ สรุปรายละเอียดได้ดังนี้ - การอุทธรณ์ตามมาตรา ๒๖ ผู้มีสิทธิอุทธรณ์ ได้แก่ ผู้ที่ถูกผลกระทบจากผลของคำสั่งนั้นๆ ทั้งด้านที่เป็นคุณและด้านที่เป็นโทษ	รับทราบ

เรื่อง/สาระสำคัญ	มติ คพช.
<p>- การอุทธรณ์ตามมาตรา ๓๘ ประกอบมาตรา ๔๔ ผู้มีสิทธิอุทธรณ์ ได้แก่ คณะผู้จัดตั้งสหกรณ์ คณะกรรมการดำเนินการ และสมาชิกของสหกรณ์</p> <p>- การอุทธรณ์ตามมาตรา ๗๒ ผู้มีสิทธิอุทธรณ์ ได้แก่ สหกรณ์ คณะกรรมการดำเนินการ และสมาชิกของสหกรณ์</p>	
<p><b>วาระที่ ๔ เรื่องสืบเนื่องจากการประชุมครั้งที่แล้ว</b></p> <p>วาระที่ ๔.๑ แนวทางการแก้ไขปัญหา กรณีคณะกรรมการดำเนินการสหกรณ์ว่างลงทั้งคณะ (หน้า ๕-๗)</p> <p>ฝ่ายเลขานุการได้รายงานผลการจำแนกกรณีปัญหา และเสนอมาตรการป้องกันปัญหาในระยะยาว โดยแจ้งให้สำนักงานสหกรณ์จังหวัด และสำนักงานส่งเสริมสหกรณ์ พื้นที่ ๑ และ ๒ ดำเนินการดังนี้</p> <ol style="list-style-type: none"> <li>๑. จัดทำทะเบียนคุมวาระการดำรงตำแหน่งของกรรมการดำเนินการสหกรณ์</li> <li>๒. กำกับให้สหกรณ์และชุมนุมสหกรณ์จัดประชุมใหญ่สามัญประจำปีให้แล้วเสร็จภายใน ๑๕๐ วัน นับแต่วันสิ้นปีทางบัญชีของสหกรณ์ โดยเคร่งครัด</li> <li>๓. กำหนดเป็นตัวชี้วัดผลการปฏิบัติงานประจำปี</li> </ol>	<p>รับทราบ โดยคณะกรรมการได้มีความเห็นเพิ่มเติมในการใช้อำนาจนายทะเบียนสหกรณ์ เพื่อกำหนดแนวทางแก้ไขปัญหาดังกล่าวให้เป็นมาตรการที่ชัดเจน ซึ่งฝ่ายเลขานุการได้รับความเห็นของคณะกรรมการดังกล่าวไปดำเนินการ</p>
<p><b>วาระที่ ๕ เรื่องเพื่อพิจารณา</b></p> <p>วาระที่ ๕.๑ ผลการศึกษา วิเคราะห์ รูปแบบธนาคารสหกรณ์ และข้อเสนอแนะของคณะอนุกรรมการขับเคลื่อนการจัดตั้งธนาคารสหกรณ์ (หน้า ๘-๑๓)</p> <p>ฝ่ายเลขานุการได้รายงานผลการดำเนินการขับเคลื่อนการจัดตั้งธนาคารสหกรณ์ และได้มอบให้ตัวแทนจากคณะทำงานศึกษารูปแบบธนาคารสหกรณ์ที่เหมาะสม นำเสนอผลการศึกษารูปแบบธนาคารสหกรณ์ที่เหมาะสม “ศูนย์กลางทางการเงินสหกรณ์ (Financial Cooperative Central Finance Facility : CFF)” ดังนี้</p> <ol style="list-style-type: none"> <li>๑. ความเป็นมา</li> <li>๒. การดำเนินการของคณะอนุกรรมการขับเคลื่อนการจัดตั้งธนาคารสหกรณ์</li> <li>๓. ปัญหาที่สำคัญในระบบสหกรณ์</li> </ol>	<ol style="list-style-type: none"> <li>๑. เห็นชอบในหลักการแนวทางการจัดตั้งธนาคารสหกรณ์ ในรูปแบบ “ศูนย์กลางทางการเงินสหกรณ์ (Financial Cooperative Finance Facility : CFF)</li> <li>๒. มอบให้คณะอนุกรรมการขับเคลื่อนการจัดตั้งธนาคารสหกรณ์ ดำเนินการปรับปรุง Road Map เกี่ยวกับระยะเวลาการปฏิบัติงานให้เหมาะสม โดยให้เพิ่มเติมการเตรียมความพร้อมของสหกรณ์ในช่วงระยะเวลา ๓ ปีแรก คือ <ol style="list-style-type: none"> <li>๑) การสร้างความเข้มแข็งให้กับสหกรณ์</li> <li>๒) การสร้างความรู้ความเข้าใจกับสหกรณ์เกี่ยวกับการจัดตั้ง CFF</li> <li>๓) ศึกษารายละเอียดเกี่ยวกับการจัดตั้ง CFF</li> <li>๔) มีการประเมินความพร้อมของสหกรณ์</li> </ol> </li> </ol> <p>และให้อนุกรมการฯ ติดตามผลการดำเนินงานตามแผนการขับเคลื่อนการจัดตั้งศูนย์กลางทางการเงินสหกรณ์</p>

เรื่อง/สาระสำคัญ	มติ คพช.
<p>๔. สรุปวัตถุประสงค์ของแนวคิดเกี่ยวกับธนาคารสหกรณ์ และเทียบกับบริบทประเทศไทย</p> <p>๕. รูปแบบที่เหมาะสมของธนาคารสหกรณ์</p> <ul style="list-style-type: none"> <li>- ศูนย์กลางทางการเงินสหกรณ์ (CFF)</li> </ul> <p>๖. ข้อเสนอรูปแบบศูนย์กลางทางการเงินสหกรณ์</p> <ul style="list-style-type: none"> <li>- การจัดตั้ง</li> <li>- คุณสมบัติของผู้มีสิทธิในการขอใบอนุญาต</li> <li>- เงื่อนไขในการขอใบอนุญาต</li> <li>- ขอบเขตธุรกรรม</li> <li>- การกำกับดูแล</li> </ul> <p>๗. Road Map การจัดตั้งศูนย์กลางทางการเงิน</p> <p>ระยะที่ ๑ พัฒนาสหกรณ์ให้มีการดำเนินการในขอบเขตตามพันธกิจ (สร้างความเข้มแข็ง)</p> <p>ระยะที่ ๒ จัดตั้งศูนย์กลางทางการเงินสหกรณ์</p>	
<p>วาระที่ ๕.๒ คัดเลือกผู้ทรงคุณวุฒิ ในคณะกรรมการพัฒนาการสหกรณ์แห่งชาติ (หน้า ๑๓-๑๖)</p> <p>ฝ่ายเลขานุการได้เสนอรายชื่อผู้มีคุณสมบัติเป็นกรรมการผู้ทรงคุณวุฒิ ซึ่งคณะอนุกรรมการคัดสรรผู้ทรงคุณวุฒิในคณะกรรมการพัฒนาการสหกรณ์แห่งชาติ ได้มีมติคัดสรร ดังต่อไปนี้</p> <ol style="list-style-type: none"> <li>๑. นายชาติ ฟ้าปกาสิต</li> <li>๒. นายชูชาติ อินสว่าง</li> <li>๓. นายทรงพล พนาวงศ์</li> <li>๔. นายเรวัต เปี่ยมระลีก</li> <li>๕. นายศุภชัย บานพับทอง</li> </ol> <p>และรายชื่อสำรอง ๓ ท่าน ดังนี้</p> <p>สำรองลำดับที่ ๑. นายสุรศักดิ์ วานิชกิจ</p> <p>สำรองลำดับที่ ๒. นายมานะ สุดสงวน</p> <p>สำรองลำดับที่ ๓. นายชัยยุทธ์ มาศสุพงศ์</p> <p>เพื่อให้ที่ประชุม คพช. พิจารณาคัดเลือกเป็นกรรมการในคณะกรรมการพัฒนาการสหกรณ์แห่งชาติ และมอบให้ฝ่ายเลขานุการดำเนินการจัดทำคำสั่งแต่งตั้งผู้ทรงคุณวุฒิ เสนอรัฐมนตรีว่าการกระทรวงเกษตรและสหกรณ์ลงนามแต่งตั้งต่อไป</p>	<p>๑. คัดเลือกผู้ทรงคุณวุฒิ จำนวน ๕ ท่าน เพื่อเป็นกรรมการพัฒนาการสหกรณ์แห่งชาติ ดังนี้</p> <ol style="list-style-type: none"> <li>(๑) นายชาติ ฟ้าปกาสิต</li> <li>(๒) นายชูชาติ อินสว่าง</li> <li>(๓) นายทรงพล พนาวงศ์</li> <li>(๔) นายเรวัต เปี่ยมระลีก</li> <li>(๕) นายศุภชัย บานพับทอง</li> </ol> <p>และมอบให้ฝ่ายเลขานุการดำเนินการจัดทำคำสั่งแต่งตั้งผู้ทรงคุณวุฒิ เสนอรัฐมนตรีว่าการกระทรวงเกษตรและสหกรณ์ลงนามแต่งตั้งต่อไป</p> <p>๒. รายชื่อสำรอง ๓ ท่าน ได้แก่ ลำดับที่ ๑ นายสุรศักดิ์ วานิชกิจ ลำดับที่ ๒ นายมานะ สุดสงวน และลำดับที่ ๓ นายชัยยุทธ์ มาศสุพงศ์ มอบให้ฝ่ายเลขานุการศึกษารายละเอียดว่าสามารถขึ้นบัญชีเป็นรายชื่อสำรองเพื่อทดแทนผู้ที่ขอลอนตัวหรือต้องพ้นจากตำแหน่ง ว่าสามารถกระทำได้หรือไม่</p>

เรื่อง/สาระสำคัญ	มติ คพช.
<p>วาระที่ ๕.๓ การพิจารณาเรื่องข้ออุทธรณ์ตามพระราชบัญญัติสหกรณ์ พ.ศ.๒๕๔๒ จำนวน ๗ เรื่อง</p> <p>วาระที่ ๕.๓.๑ สหกรณ์เครดิตยูเนียนแกดำ จำกัด จังหวัดมหาสารคาม (กรณีไม่รับอุทธรณ์) (หน้า ๑๗-๑๘)</p> <p>ขออุทธรณ์คำสั่ง ที่ มค ๒๐/๒๕๕๙ ลงวันที่ ๘ มิถุนายน ๒๕๕๙ ให้คณะกรรมการดำเนินการสหกรณ์แก้ไขข้อบกพร่อง</p>	<p>คพช. มีมติไม่รับพิจารณาอุทธรณ์ของสหกรณ์เครดิตยูเนียนแกดำ จำกัด จังหวัดมหาสารคาม เนื่องจาก หนังสืออุทธรณ์ของสหกรณ์ไม่ปรากฏประเด็นโต้แย้งคำสั่งนายทะเบียนสหกรณ์ ทั้งนี้ ให้กรมส่งเสริมสหกรณ์ในฐานะนายทะเบียนสหกรณ์พิจารณาการใช้อำนาจนายทะเบียนสหกรณ์ ซึ่งควรคำนึงถึงความเดือดร้อนของสมาชิกสหกรณ์ที่จะได้รับผลกระทบด้วย</p>
<p>วาระที่ ๕.๓.๒ สหกรณ์บริการไทนาแก จำกัด จังหวัดนครพนม (กรณีไม่รับอุทธรณ์) (หน้า ๑๙-๒๐)</p> <p>ขออุทธรณ์คำสั่งนายทะเบียนสหกรณ์ ดังนี้</p> <ul style="list-style-type: none"> <li>- คำสั่ง ที่ ๕๖/๒๕๕๙ ลงวันที่ ๑ มิถุนายน ๒๕๕๙ ให้คณะกรรมการดำเนินการสหกรณ์แก้ไขข้อบกพร่อง โดยให้ระงับการรับสมาชิกสมทบ เงินค่าหุ้นและค่าธรรมเนียมแรกเข้า</li> <li>- คำสั่ง ที่ ๕๗/๒๕๕๙ ลงวันที่ ๓ มิถุนายน ๒๕๕๙ ให้คณะกรรมการดำเนินการสหกรณ์แก้ไขข้อบกพร่อง โดยให้คืนเงินแก่สมาชิกสมทบ</li> <li>- คำสั่ง ที่ ๕๘/๒๕๕๙ ลงวันที่ ๖ มิถุนายน ๒๕๕๙ ให้ประธานกรรมการและเลขานุการสหกรณ์หยุดปฏิบัติหน้าที่ชั่วคราว</li> </ul>	<p>คพช. มีมติไม่รับพิจารณาอุทธรณ์ของสหกรณ์บริการไทนาแก จำกัด จังหวัดนครพนม เนื่องจาก หนังสืออุทธรณ์ของสหกรณ์ไม่มีประเด็นโต้แย้งคำสั่งนายทะเบียนสหกรณ์</p>
<p>วาระที่ ๕.๓.๓ พันตำรวจเอกสุรินทร์ ทับพันบุบผา อดีตประธานกรรมการสหกรณ์ออมทรัพย์ตำรวจภูธรจังหวัดพระนครศรีอยุธยา จำกัด (อุทธรณ์ตามมาตรา ๒๐) (หน้า ๒๐-๒๒)</p> <p>อุทธรณ์คำสั่ง ที่ (อย) ๒๒/๒๕๕๙ ลงวันที่ ๒๙ เมษายน ๒๕๕๙ เพิกถอนมติที่ประชุมใหญ่ของสหกรณ์</p>	<p>คพช. มีมติยกอุทธรณ์ของพันตำรวจเอกสุรินทร์ ทับพันบุบผา อดีตประธานกรรมการสหกรณ์ออมทรัพย์ตำรวจภูธรจังหวัดพระนครศรีอยุธยา จำกัด จังหวัดพระนครศรีอยุธยา เนื่องจาก คำอุทธรณ์ฟังไม่ขึ้น คำสั่งนายทะเบียนสหกรณ์ชอบแล้ว</p>
<p>วาระที่ ๕.๓.๔ สหกรณ์การเกษตรบางบาล จำกัด จังหวัดพระนครศรีอยุธยา จำกัด (อุทธรณ์ตามมาตรา ๒๒) (หน้า ๒๒-๒๓)</p> <p>อุทธรณ์คำสั่ง ที่ อย ๐๐๑๐/๑๘๑ ลงวันที่ ๑๙ กุมภาพันธ์ ๒๕๕๙ ให้คณะกรรมการดำเนินการสหกรณ์แก้ไขข้อบกพร่องกรณีการสั่งซื้อปุ๋ย</p>	<p>คพช. มีมติยกอุทธรณ์ของสหกรณ์การเกษตรบางบาล จำกัด จังหวัดพระนครศรีอยุธยา เนื่องจาก คำสั่งนายทะเบียนสหกรณ์ชอบแล้ว คำอุทธรณ์ฟังไม่ขึ้น</p>

เรื่อง/สาระสำคัญ	มติ คพช.
<p>วาระที่ ๕.๓.๕ สหกรณ์การเกษตรเวียงชัย จำกัด จังหวัดเชียงราย จำกัด (อุทธรณ์ตามมาตรา ๒๒) (หน้า ๒๔)</p> <p>อุทธรณ์คำสั่ง ที่ ๓๑/๒๕๕๙ ลงวันที่ ๑๗ มิถุนายน ๒๕๕๙ ให้คณะกรรมการดำเนินการสหกรณ์แก้ไขข้อบกพร่องกรณีการสั่งซื้อปุ๋ย</p>	<p>คพช. มีมติยกอุทธรณ์ของสหกรณ์การเกษตรเวียงชัย จำกัด จังหวัดเชียงราย เนื่องจาก คำสั่งนายทะเบียนสหกรณ์ชอบแล้ว คำอุทธรณ์ฟังไม่ขึ้น</p>
<p>วาระที่ ๕.๓.๖ นางประคอง ต้องประสงค์ คณะผู้จัดตั้งสหกรณ์บริการเรือลำเลียง จำกัด จังหวัดปทุมธานี (อุทธรณ์ตามมาตรา ๓๘) (หน้า ๒๕-๒๖)</p> <p>อุทธรณ์คำสั่ง ที่ ปท ๐๐๑๐/๑๔๔๓ ลงวันที่ ๒๕ พฤษภาคม ๒๕๕๙ ไม่รับจดทะเบียนสหกรณ์บริการเรือลำเลียงปทุมธานี จำกัด</p>	<p>คพช. มีมติยกอุทธรณ์ของนางประคอง ต้องประสงค์ คณะผู้จัดตั้งสหกรณ์บริการเรือลำเลียงปทุมธานี จำกัด จังหวัดปทุมธานี เนื่องจาก ข้ออุทธรณ์ของคณะผู้จัดตั้งสหกรณ์ฯ ฟังไม่ขึ้น คำสั่งนายทะเบียนสหกรณ์ชอบแล้ว และให้กรมส่งเสริมสหกรณ์ชี้แจงทำความเข้าใจกับคณะผู้จัดตั้งสหกรณ์ โดยหากประสงค์ที่จะตั้งสหกรณ์ ต้องคำนึงถึงผลประโยชน์ที่จะเกิดขึ้นกับมวลสมาชิกตามแนวทางของระบบสหกรณ์</p>
<p>วาระที่ ๕.๓.๗ สหกรณ์ออมทรัพย์กระทรวงยุติธรรม จำกัด กรุงเทพมหานคร (อุทธรณ์ตามมาตรา ๓๘) (หน้า ๒๖)</p> <p>อุทธรณ์คำสั่ง ที่ กษ ๑๑๑๐/๑๔๔๓ ลงวันที่ ๒๐ มิถุนายน ๒๕๕๙ รับจดทะเบียนแก้ไขเพิ่มเติมข้อบังคับสหกรณ์ฯ แต่ให้ตัดข้อความในข้อ ๔๙ คุณสมบัติของสมาชิกสมทบ (ฉ) “เป็นบุคคลธรรมดาที่คณะกรรมการดำเนินการเห็นสมควรด้วยคะแนนเสียงไม่น้อยกว่าสองในสามของจำนวนกรรมการที่อยู่ในที่ประชุม” ออก</p>	<p>คพช. มีมติยกอุทธรณ์ของสหกรณ์ออมทรัพย์กระทรวงยุติธรรม จำกัด กรุงเทพมหานคร เนื่องจาก ข้ออุทธรณ์ของสหกรณ์ฯ ฟังไม่ขึ้น คำสั่งนายทะเบียนสหกรณ์ชอบแล้ว</p>
<p><b>ระเบียบวาระที่ ๖ เรื่องอื่น ๆ</b></p>	
<p>ประธานกรรมการพัฒนาการสหกรณ์แห่งชาติได้เสนอประเด็นไว้ ๓ เรื่อง ดังนี้</p> <p>ประเด็นที่ ๑ แนวทางการจัดตั้งธนาคารสหกรณ์ในรูปแบบศูนย์กลางทางการเงินสหกรณ์ (CFF) ให้คณะกรรมการติดตามความคืบหน้าตามแนวทางที่ได้เสนอสำหรับโครงสร้าง Road Map ให้ปรับปรุงรายละเอียดให้ชัดเจนขึ้น และแจ้งสมาชิกสหกรณ์ทั้งหมดได้รับทราบ</p> <p>ประเด็นที่ ๒ การสร้างความเข้มแข็งให้แก่ระบบสหกรณ์ กระบวนการใดที่สหกรณ์ดำเนินการไม่ถูกต้อง นายทะเบียนสหกรณ์พิจารณาแล้วจำเป็นต้องสั่งเลิกสหกรณ์ก็ต้องสั่ง</p>	<p>รับทราบ</p>

เรื่อง/สาระสำคัญ	มติ คพช.
ประเด็นที่ ๓ ขอบคุณผู้ทรงคุณวุฒิที่ได้ให้ความช่วยเหลือต่อคณะกรรมการพัฒนาการสหกรณ์แห่งชาติ ซึ่งเป็นประโยชน์ต่อคณะกรรมการฯ อย่างมาก	

เลิกประชุมเวลา ๑๖.๓๐ น.

ผู้จัดรายการประชุม  
(นายจรัสศักดิ์ เงินเส็ง)

ผู้อำนวยการกองพัฒนาระบบสนับสนุนการสหกรณ์

ผู้ตรวจรายการประชุม  
(นายวิณะโรจน์ ทรัพย์ส่งสุข)  
อธิบดีกรมส่งเสริมสหกรณ์

เลขานุการคณะกรรมการพัฒนาการสหกรณ์แห่งชาติ