



## การจัดการความรู้

เรื่อง การส่งเสริมสหกรณ์และกลุ่มเกษตรกรให้ผ่านเกณฑ์  
มาตรฐาน

โดย  
กลุ่มจัดตั้งและส่งเสริมสหกรณ์ สำนักงานสหกรณ์จังหวัดตรัง  
ปีงบประมาณ พ.ศ. 2562

## คำนำ

การจัดทำองค์ความรู้ (KM) ของสำนักงานสหกรณ์จังหวัดตรัง เรื่อง “การส่งเสริมสหกรณ์ให้ผ่านเกณฑ์มาตรฐาน” โดยการจัดประชุมบุคลากรของหน่วยงานเพื่อถ่ายทอดความรู้เกี่ยวกับการจัดองค์ความรู้ร่วมกัน เพื่อรวบรวมประเด็นสำคัญของแต่ละบุคคลเพื่อสรุปและนำหลักการ วิธีการไปใช้ปฏิบัติงาน เพื่อเป็นแนวทางในการส่งเสริมและพัฒนาสหกรณ์ให้ได้มาตรฐานเพิ่มขึ้น ดังนั้น สำนักงานสหกรณ์จังหวัดตรังจึงได้จัดทำองค์ความรู้ขึ้น เพื่อเป็นแนวทางให้ข้าราชการ พนักงานราชการ และหน่วยงานที่เกี่ยวข้องนำองค์ความรู้เพื่อใช้ในการแนะนำส่งเสริมสหกรณ์ให้ผ่านเกณฑ์มาตรฐาน

สำนักงานสหกรณ์จังหวัดตรัง ขอขอบคุณข้าราชการ พนักงานราชการ ที่ให้ความร่วมมือจัดทำองค์ความรู้ “การส่งเสริมสหกรณ์ให้ผ่านเกณฑ์มาตรฐาน” ขึ้นมาซึ่งจะเป็นประโยชน์ต่อเจ้าหน้าที่ส่งเสริมสหกรณ์ คณะกรรมการ ฝ่ายจัดการสหกรณ์ ที่จะนำเอาองค์ความรู้ที่ได้ไปใช้ในการปฏิบัติงาน เพื่อให้เกิดประสิทธิภาพสูงสุดในการปฏิบัติงานต่อไป

คณะทำงาน

สิงหาคม 2562

## สารบัญ

	หน้า
การส่งเสริมสหกรณ์ให้ผ่านเกณฑ์มาตรฐาน	
การจัดมาตรฐานสหกรณ์	
ประโยชน์ที่สหกรณ์ได้รับจากการจัดมาตรฐานสหกรณ์	๒
มาตรฐานสหกรณ์ ๗ ข้อ	๒
หลักเกณฑ์การจัดมาตรฐานสหกรณ์ที่ใช้ในปัจจุบัน	๓
การส่งเสริมสหกรณ์ให้ผ่านเกณฑ์มาตรฐานแต่ละข้อ	๕

## การส่งเสริมสหกรณ์ให้ผ่านเกณฑ์มาตรฐาน

### ความเป็นมาในการจัดมาตรฐานสหกรณ์

กรมส่งเสริมสหกรณ์เริ่มจัดมาตรฐานสหกรณ์ขึ้นครั้งแรกในปี ๒๕๔๕ โดยเจตนารมณ์ในการจัดมาตรฐานสหกรณ์ครั้งแรกมีวัตถุประสงค์เพื่อใช้วัดประสิทธิภาพในการทำงานของเจ้าหน้าที่ส่งเสริมสหกรณ์ และเพื่อให้เจ้าหน้าที่ส่งเสริมสหกรณ์ มีเป้าหมายในการส่งเสริมและพัฒนาสหกรณ์ที่ชัดเจนและเป็นการประเมินผลการบริหารจัดการของสหกรณ์เบื้องต้น โดยไม่ได้มีเจตนาที่ใช้วัดความเป็นมาตรฐานของสหกรณ์ และต่อมาในปี พ.ศ. ๒๕๔๖ กรมส่งเสริมสหกรณ์ได้ใช้การจัดมาตรฐานเพื่อวัดประสิทธิภาพ กำหนดให้เป็นตัวชี้วัดตามคำรับรองการปฏิบัติราชการที่สำคัญตัวหนึ่งของกรมฯ จะเห็นได้ว่ากรมฯ ได้ให้ความสำคัญกับการจัดมาตรฐานสหกรณ์มาโดยตลอด พร้อมทั้งได้มีการพัฒนาและปรับปรุงหลักเกณฑ์ชี้วัดที่เหมาะสมและสอดคล้องกับสภาพปัจจุบันของสหกรณ์ ซึ่งในปี ๒๕๕๓ กรมส่งเสริมสหกรณ์สหกรณ์ได้ปรับปรุงตัวชี้วัดระดับมาตรฐานขึ้นใหม่ ตามประกาศกรมส่งเสริมสหกรณ์ เรื่องกำหนดระดับมาตรฐานสหกรณ์ ฉบับลงวันที่ ๒๓ มิถุนายน ๒๕๕๓ ได้มีการกำหนดระดับมาตรฐานสหกรณ์ออกเป็นสี่ระดับ ได้แก่ ระดับมาตรฐานดีเลิศ, ระดับมาตรฐานดีมาก, ระดับมาตรฐานดี, และไม่ผ่านมาตรฐาน ในส่วนของตัวชี้วัดระดับมาตรฐานสหกรณ์ยังคงไว้เช่นเดิม พร้อมทั้งได้มีการปรับเปลี่ยนวิธีการจัดระดับมาตรฐานจากเดิมให้ใช้ตัวชี้วัดผลการดำเนินงานของสหกรณ์ จำนวน ๗ ข้อ สหกรณ์ผ่านเกณฑ์ตัวชี้วัดทั้ง ๗ ข้อ ถือว่าผ่านเกณฑ์มาตรฐานสหกรณ์ แต่ถ้าสหกรณ์ตกข้อเกณฑ์ชี้วัดใดข้อหนึ่ง ถือว่าสหกรณ์ไม่ผ่านเกณฑ์มาตรฐาน เปลี่ยนการจัดระดับมาตรฐานโดยใช้หลักเกณฑ์ตัวชี้วัด จำนวน ๗ ข้อ เหมือนเดิม แต่ได้เพิ่มเติมเกี่ยวกับวิธีการประเมินการจัดมาตรฐานสหกรณ์ โดยแบ่งวิธีการประเมินออกเป็น ๒ ส่วน คือ วัดผลการดำเนินงานของสหกรณ์ และวัดกระบวนการบริหารจัดการภายในสหกรณ์ มีหลักเกณฑ์ประเมินรวมทั้งสิ้น ๑๓๗ ข้อ ซึ่งในแต่ละข้อมีคะแนนการประเมินที่ต่างกัน

### วัตถุประสงค์ของการจัดมาตรฐานสหกรณ์

๑. วัดความเป็นสถาบันสหกรณ์ จุดแรกเริ่มของการจัดมาตรฐานสหกรณ์ คือ เพื่อวัดความเป็นสถาบันสหกรณ์ ซึ่งเป็นองค์กรของสมาชิก เห็นได้ว่าเกณฑ์ชี้วัดส่วนหนึ่งมาจากข้อกฎหมาย ส่วนหนึ่งเป็นหลักการสหกรณ์

๒. ประเมินศักยภาพในการดำเนินงานของสหกรณ์เป็นการเบื้องต้น ผลจากการจัดระดับมาตรฐานสหกรณ์สะท้อนให้เห็นว่าสหกรณ์มีจุดอ่อนจุดแข็งอย่างไร มีศักยภาพที่จะอำนวยความสะดวกประโยชน์แก่สมาชิก ซึ่งเป็นเจ้าของสหกรณ์ได้ดีเพียงใด มีความสามารถในการบริหารจัดการมากน้อยเพียงใด

๓. แบ่งระดับสหกรณ์เพื่อการส่งเสริมและพัฒนา การจัดระดับมาตรฐานสหกรณ์เป็นข้อมูลเบื้องต้นแก่เจ้าหน้าที่ของกรมส่งเสริมสหกรณ์ในการแบ่งระดับสหกรณ์ เพื่อการส่งเสริมและพัฒนาให้เหมาะสมกับสภาพข้อเท็จจริงและสอดคล้องกับความต้องการของสหกรณ์ เพื่อเสริมสร้างความเข้มแข็งก้าวหน้าแก่สหกรณ์ต่อไป

### ความสำคัญของมาตรฐานสหกรณ์

๑. ใช้เป็นเครื่องมือที่ใช้ในการวัดการบริหารจัดการสหกรณ์เบื้องต้น และวัดประสิทธิภาพในการส่งเสริมและพัฒนาสหกรณ์ของเจ้าหน้าที่ส่งเสริมสหกรณ์
๒. มาตรฐานเป็นตัวชี้วัดหลักตามคำรับรองการปฏิบัติราชการของกรมส่งเสริมสหกรณ์

### ประโยชน์ที่สหกรณ์ได้รับจากการจัดมาตรฐานสหกรณ์

๑. สหกรณ์ได้ทราบถึงสถานะและผลการดำเนินงานของตนในภาพรวมเบื้องต้น เนื่องจากตัวชี้วัดระดับมาตรฐานสหกรณ์เป็นเกณฑ์เบื้องต้นทั่วไปที่สหกรณ์สามารถดำเนินงานให้ผ่านได้ โดยยึดหลักการและวิธีการสหกรณ์ ซึ่งสอดคล้องอย่างยิ่งกับปรัชญาเศรษฐกิจพอเพียง
๒. สหกรณ์สามารถกำหนดแนวทางการดำเนินงานหรือแนวทางการพัฒนาให้ผ่านมาตรฐานในแต่ละระดับได้ หากสหกรณ์ผ่านมาตรฐานในระดับใดก็ควรพิจารณาหาแนวทางที่จะยกระดับการผ่านมาตรฐานสหกรณ์ให้เป็นระดับดีมากหรือดีเลิศ
๓. สหกรณ์ได้รับสิทธิบางประการที่กรมส่งเสริมสหกรณ์กำหนด เช่น เงินกองทุนพัฒนาสหกรณ์ การพิจารณาคัดเลือกเป็นสหกรณ์ดีเด่นและเข้าร่วมโครงการต่างๆ ของกรมส่งเสริมสหกรณ์ เป็นต้น

### มาตรฐานสหกรณ์ ประกอบด้วย ๗ ข้อ ดังนี้

๑. ผลการดำเนินงานในรอบสองปีบัญชีย้อนหลัง สหกรณ์มีผลการดำเนินงานไม่ขาดทุน เว้นแต่ปีใดมีอุบัติเหตุหรือภัยธรรมชาติจนเกิดความเสียหาย ต่อสมาชิกและสหกรณ์โดยรวมให้ตัดปีนั้นออก
  ๒. ในรอบสองปีบัญชีย้อนหลังต้องไม่มีการกระทำอันถือได้ว่าทุจริตต่อสหกรณ์
  ๓. ผลการดำเนินงานในรอบปีบัญชีสุดท้าย สหกรณ์ต้องจัดทำงบการเงินแล้วเสร็จ และส่งให้ผู้สอบบัญชีตรวจสอบแล้วเสนอเพื่ออนุมัติในการประชุมใหญ่สหกรณ์ภายในหนึ่งร้อยห้าสิบวัน นับแต่วันปิดบัญชี
  ๔. ผลการดำเนินงานในรอบปีบัญชีสุดท้าย สหกรณ์ต้องมีสมาชิกไม่น้อยกว่าร้อยละ ๖๐ ของสมาชิกทั้งหมดทำธุรกิจกับสหกรณ์
  ๕. ต้องจัดจ้างเจ้าหน้าที่สหกรณ์ปฏิบัติงานประจำรับผิดชอบดำเนินการและธุรกิจของสหกรณ์ หากไม่มีการจัดจ้างต้องมีกรรมการดำเนินการหรือสมาชิกที่ได้รับมอบหมายให้ปฏิบัติหน้าที่ประจำ
  ๖. ผลการดำเนินงานในรอบสองปีบัญชีย้อนหลัง สหกรณ์ต้องมีการจัดสรรกำไรสุทธิ และจ่ายเงินทุนสวัสดิการสมาชิก หรือทุนสาธารณประโยชน์อย่างน้อยหนึ่งครั้ง
  ๗. ผลการดำเนินงานในรอบปีบัญชีสุดท้าย สหกรณ์ต้องไม่กระทำการอันเป็นการฝ่าฝืนกฎหมายระเบียบ หรือคำสั่งของนายทะเบียนสหกรณ์
- กรมส่งเสริมสหกรณ์ได้เพิ่มเติมการจัดมาตรฐานสหกรณ์ ยังคงใช้ผลการดำเนินงานของสหกรณ์จำนวน ๗ ข้อ เช่นเดิมแต่มีข้อแตกต่างจากที่ผ่านมา คือ แต่ละข้อจะต้องประกอบด้วยผลการดำเนินงานของสหกรณ์ และกระบวนการบริหารจัดการภายในสหกรณ์ รวมทั้งสิ้น ๑๓๗ ข้อ

ข้อที่	ข้อความ ข้อของเกณฑ์ตัวชี้วัด	ผลการดำเนินงาน	กระบวนการบริหารจัดการภายใน
๑	ไม่ขาดทุน	ข้อ ๑ - ข้อ ๓	ข้อ ๑๑ - ข้อ ๘
๒	ไม่ทุจริต	ข้อ ๙ - ข้อ ๑๐	ข้อ ๑๑ - ข้อ ๘๖
๓	ประชุมใหญ่ ๑๕๐ วัน	ข้อ ๘๗ - ข้อ ๙๐	ข้อ ๙๑ - ข้อ ๙๕
๔	สมาชิก ๖๐%	ข้อ ๙๖ - ข้อ ๑๐๓	ข้อ ๑๐๔ - ข้อ ๑๐๘
๕	จัดจ้างเจ้าหน้าที่	ข้อ ๑๐๙ - ข้อ ๑๑๒	ข้อ ๑๑๓ - ข้อ ๑๑๗
๖	จัดสรรกำไร จ่ายเงินสวัสดิการ	ข้อ ๑๑๘ - ข้อ ๑๒๔	ข้อ ๑๒๕ - ข้อ ๑๓๑
๗	ไม่ฝ่าฝืนกฎหมาย	ข้อ ๑๓๒ - ข้อ ๑๓๓	ข้อ ๑๓๔ - ข้อ ๑๓๗
<b>รวม</b>		<b>๑๓๗ ข้อ</b>	

#### เกณฑ์การให้คะแนนมาตรฐานในแต่ละข้อ

ข้อ ๑	ไม่ผ่านคือข้อ ๑,๒	(.....)	ผ่านคือข้อ ๓	(✓)
ข้อ ๒	ไม่ผ่านคือข้อ ๙	(.....)	ผ่านคือข้อ ๑๐	(✓)
ข้อ ๓	ไม่ผ่านคือข้อ ๘๗ - ๘๙	(.....)	ผ่านคือข้อ ๙๐	(✓)
ข้อ ๔	ไม่ผ่านคือข้อ ๙๖ - ๑๐๐	(.....)	ผ่านคือข้อ ๑๐๑ - ๑๐๓	(✓)
ข้อ ๕	ไม่ผ่านคือข้อ ๑๐๙ - ๑๑๐	(.....)	ผ่านคือข้อ ๑๑๑ - ๑๑๒	(✓)
ข้อ ๖	ไม่ผ่านคือข้อ ๑๑๘ - ๑๒๒	(.....)	ผ่านคือข้อ ๑๒๓ - ๑๒๔	(✓)
ข้อ ๗	ไม่ผ่านคือข้อ ๑๓๒	(.....)	ผ่านคือข้อ ๑๓๓	(✓)

#### หลักเกณฑ์การจัดมาตรฐานสหกรณ์ที่ใช้ในปัจจุบัน

กรมส่งเสริมสหกรณ์จึงได้มีการปรับปรุงการจัดระดับมาตรฐานสหกรณ์ใหม่ และได้ออกประกาศ เรื่อง การกำหนดระดับมาตรฐานสหกรณ์ ลงวันที่ ๒๓ มิถุนายน ๒๕๕๓ และกำหนดระดับมาตรฐานสหกรณ์ออกเป็นสี่ระดับ คือ

๑. มาตรฐานดีเลิศ
๒. มาตรฐานดีมาก
๓. มาตรฐานดี
๔. ไม่ผ่านมาตรฐาน

#### เกณฑ์การให้คะแนน

เพื่อให้บรรลุวัตถุประสงค์ของการจัดการมาตรฐานสหกรณ์ กรมส่งเสริมสหกรณ์จึงกำหนดเกณฑ์การให้คะแนน จากผลการดำเนินงานของสหกรณ์ และกระบวนการบริหารจัดการภายในสหกรณ์ จำนวน ๑๓๗ ข้อ โดยมีคะแนนเต็ม ๑๐๐ คะแนน ประกอบด้วย

๑. คะแนนจากผลการดำเนินงานของสหกรณ์
๒. คะแนนจากกระบวนการบริหารจัดการภายในสหกรณ์

### หลักเกณฑ์การจัดระดับมาตรฐานสหกรณ์

คะแนนตั้งแต่ ๙๖ ขึ้นไป	ได้เกรด A	ผ่านเกณฑ์มาตรฐานสหกรณ์ระดับดีเลิศ
คะแนนตั้งแต่ ๘๖-๙๕.๙๙	ได้เกรด B	ผ่านเกณฑ์มาตรฐานสหกรณ์ระดับดีมาก
คะแนนตั้งแต่ ๗๖-๘๕.๙๙	ได้เกรด C	ผ่านเกณฑ์มาตรฐานสหกรณ์ระดับดี
คะแนนต่ำกว่า ๗๖	ได้เกรด F	ไม่ผ่านเกณฑ์มาตรฐานสหกรณ์

### การจัดมาตรฐานสหกรณ์ของสำนักงานสหกรณ์จังหวัดตรัง ประจำปี ๒๕๖๑ ดังนี้

#### ๑. สหกรณ์ทั้งหมด จำนวน ๙๙ สหกรณ์

๑.๑ นำมาจัดมาตรฐาน	๗๑ สหกรณ์
๑.๒ ไม่นำมาจัดมาตรฐาน	๒๘ สหกรณ์
๑.๒.๑ สหกรณ์จัดตั้งไม่ถึง ๒ ปี	๕ สหกรณ์
๑.๒.๒ หยุดดำเนินงาน	๑ สหกรณ์
๑.๒.๓ อยู่ระหว่างการชำระบัญชี	๒๒ สหกรณ์

#### ๒. สหกรณ์ได้มาตรฐานทั้งหมด ๖๒ สหกรณ์ แบ่งเป็น

๒.๑ ระดับดีเลิศ (A)	๓๕ สหกรณ์
๒.๒ ระดับดีมาก (B)	๒๗ สหกรณ์
๒.๓ ระดับดี (C)	๔ สหกรณ์
๒.๔ ไม่ผ่านมาตรฐาน	๕ สหกรณ์

### สหกรณ์ไม่ผ่านเกณฑ์มาตรฐาน ไม่ผ่านเกณฑ์ ในข้อดังต่อไปนี้

ที่	สหกรณ์	มาตรฐานสหกรณ์ ข้อ							หมายเหตุ
		๑	๒	๓	๔	๕	๖	๗	
๑	สหกรณ์ออมทรัพย์กำนันผู้ใหญ่บ้าน อ.กันตัง จก.	✓	✓	✓	✗	✓	✓	✓	การมีส่วนร่วมไม่ถึง ๖๐%
๒	สหกรณ์รถยนต์โดยสารตรัง จก.	✗	✓	✓	✓	✓	✗	✓	ขาดทุน/ไม่มีการจัดสรรกำไรสุทธิ
๓	สหกรณ์กองทุนสวนยาง ส.ป.ก.บ้านควนตอ จก.	✗	✓	✓	✓	✓	✗	✓	ขาดทุน/ไม่มีการจัดสรรกำไรสุทธิ
๔	สหกรณ์การเกษตรอุตสาหกรรม จก.	✗	✗	✓	✗	✓	✗	✓	ขาดทุน/ทุจริต/การมีส่วนร่วม/ไม่มีการจัดสรรกำไร
๕	สหกรณ์กองทุนสวนยางไทรป่วง จก.	✗	✓	✓	✗	✓	✓	✓	ขาดทุน/ประชุมไม่ทัน ๑๕๐ วัน
๖	สหกรณ์กองทุนสวนยางบ้านยางงาม จก.	✗	✓	✓	✓	✗	✗	✓	ขาดทุน/ไม่มีการจัดจ้างเจ้าหน้าที่/ไม่มีการจัดสรรกำไรสุทธิ
๗	สหกรณ์กองทุนสวนยางร่วมใจ ต.บ้านนา จก.	✗	✓	✓	✓	✓	✓	✓	ขาดทุน
๘	ชุมนุมสหกรณ์กองทุนสวนยางตรัง จก.	✗	✓	✓	✓	✓	✗	✓	ขาดทุน/ไม่มีการจัดสรรกำไรสุทธิ
๙	สหกรณ์ออมทรัพย์องค์การบริหารส่วนตำบลห้วยยอด จก.	✗	✓	✗	✓	✓	✗	✓	ประชุมใหญ่เกิน ๑๕๐ วัน

การส่งเสริมสหกรณ์ให้ได้มาตรฐาน ควรดำเนินการอย่างน้อยตามขั้นตอน ดังนี้

**ขั้นตอนที่ ๑** ศึกษาข้อมูลพื้นฐานของสหกรณ์ย้อนหลังว่า เมื่อเปรียบเทียบกับเกณฑ์ชี้วัดระดับมาตรฐานสหกรณ์แต่ละข้อแล้ว ผลการดำเนินงานในข้อนั้นเป็นอย่างไร ผ่านหรือไม่ผ่าน ถ้าไม่ผ่านข้อใดให้วิเคราะห์ปัญหาและสาเหตุแห่งการไม่ผ่านเกณฑ์ในข้อนั้น และวางแผนที่จะไปส่งเสริม แนะนำ

**ขั้นตอนที่ ๒** ประชุมชี้แจงทำความเข้าใจเกณฑ์มาตรฐานทุกข้อ และร่วมวิเคราะห์ข้อมูลพื้นฐานตามขั้นตอนที่ ๑ กับสหกรณ์และเจ้าหน้าที่เพื่อหาแนวทางแก้ไข หรือแนวทางการดำเนินงาน

**ขั้นตอนที่ ๓** แนะนำ ส่งเสริม การปฏิบัติงานของสหกรณ์ให้ผ่านเกณฑ์มาตรฐานแต่ละข้อ ดังนี้  
**มาตรฐานข้อ ๑** ผลการดำเนินงานในรอบสองปีบัญชีย้อนหลัง สหกรณ์มีผลการดำเนินงานไม่ขาดทุน เว้นแต่ปีใดมีอุบัติเหตุหรือภัยธรรมชาติจนเกิดความเสียหายต่อสมาชิกและสหกรณ์โดยรวม ให้ตัดปีนั้นออก

**สาเหตุที่สหกรณ์ไม่ผ่านเกณฑ์มาตรฐานข้อ ๑**

- รายได้น้อย (สมาชิกน้อย/ธุรกิจน้อย)
- รายจ่ายสูง (ต้นทุนสูง ไม่ประหยัด ไม่ปฏิบัติงานตามแผนงานประจำปี)
- มีหนี้ค้ำมาก
- ค่าเสื่อมราคาสูง
- มีการทุจริต
- สินค้าเสื่อมมาก
- นำกำไรสุทธิประจำปีโอนชดเชยการขาดทุน

**แนวทางการปฏิบัติให้ผ่านเกณฑ์มาตรฐานสหกรณ์**

- ๑) ร่วมวิเคราะห์สาเหตุแห่งการขาดทุน อาจพิจารณาจาก
  - รายได้น้อย อาจเกิดจาก สมาชิกน้อย ปริมาณธุรกิจน้อย ประเภทธุรกิจน้อย
  - รายจ่ายมาก อาจเกิดจาก ต้นทุนการดำเนินงานสูง ไม่ประหยัดและไม่ปฏิบัติตามแผนงบประมาณ

เมื่อได้สาเหตุแล้ว นำมาวางแผนแนวทางแก้ไขร่วมกัน ซึ่งแนวทางการวิเคราะห์ได้แนะนำไว้แล้ว ในเอกสารคู่มือการพัฒนาสหกรณ์และกลุ่มเกษตรกรสู่มาตรฐาน ในขั้นตอนที่ ๒

- ๒) จัดทำแผนปฏิบัติงานของสหกรณ์ เสนอที่ประชุมใหญ่สามัญประจำปีพิจารณาเพื่อนำมาเป็นแผนปฏิบัติงานประจำปี และกระจายแผนลงสู่การปฏิบัติเป็นรายเดือน มอบหมายผู้ปฏิบัติงานให้ชัดเจน มีผู้รับผิดชอบติดตามผลการปฏิบัติงานทั้งฝ่ายกรรมการและฝ่ายจัดการ และดำเนินการตามแนวทางการส่งเสริมสหกรณ์ให้ได้มาตรฐาน

**ผลดีของการผ่านมาตรฐานข้อ ๑**

- ภาพลักษณ์ที่ดีเป็นที่ยอมรับ
- สมาชิกได้รับผลตอบแทน
- พนักงานมีขวัญกำลังใจ
- มีเงินสำรองเพิ่มขึ้น



**มาตรฐานข้อ ๒** ผลการดำเนินงานในรอบสองปีบัญชีย้อนหลัง ไม่มีการกระทำอันถือได้ว่าทุจริตต่อสหกรณ์

**สาเหตุที่สหกรณ์ไม่ผ่านเกณฑ์มาตรฐานข้อ ๒**

- ขาดการควบคุมภายในที่ดี
- ขาดการมอบหมายงานที่ชัดเจน
- ไม่เก็บรักษาเงินสดตามระเบียบฯ
- ลงบัญชีไม่เป็นปัจจุบัน/ไม่ตรวจสอบ

**แนวทางการปฏิบัติให้ผ่านเกณฑ์มาตรฐานสหกรณ์**

- ๑) ลงบัญชีให้เป็นปัจจุบัน/ตรวจสอบประจำสม่ำเสมอ
- ๒) เก็บรักษาเงินสดตามระเบียบ
- ๓) ตรวจสอบสินค้าคงเหลือเป็นประจำ
- ๔) ผู้เก็บรักษาเงินสดกับผูกลงบัญชีแยกจากกัน
- ๕) ดำเนินการตามแนวทางการควบคุมภายใน/ธรรมาภิบาลในสหกรณ์
- ๖) ตรวจสอบหลักประกันของเจ้าหน้าที่ฯ
- ๗) มอบหมายงานชัดเจนและติดตามงาน
- ๘) ให้คำแนะนำแก่คณะกรรมการดำเนินการอย่างสม่ำเสมอ
- ๙) หากมีการทุจริตในสหกรณ์ ควรรีบดำเนินการตามที่นายทะเบียนสหกรณ์ผู้สอบบัญชี มีหนังสือแจ้งให้แก้ไขปัญหาทุจริตหรือข้อบกพร่องโดยเร็ว

**ผลดีของการผ่านมาตรฐานข้อ ๒**

- องค์กร ได้รับความไว้วางใจ
- ประสิทธิภาพของผู้บริหาร
- บุคลากรมีความประพฤติดี ซื่อสัตย์สุจริต
- ไม่เกิดต้นทุนเพิ่มขึ้น

**มาตรฐานข้อ ๓** ผลการดำเนินงานในรอบปีบัญชีสุดท้ายของสหกรณ์จัดทำงบการเงินแล้วเสร็จและส่งให้ผู้สอบบัญชีตรวจสอบแล้วนำเสนอเพื่ออนุมัติในที่ประชุมใหญ่ของสหกรณ์ภายในหนึ่งร้อยห้าสิบวัน นับแต่วันสิ้นปีทางบัญชี

**สาเหตุที่สหกรณ์ไม่ผ่านเกณฑ์มาตรฐานข้อ ๓**

- ไม่มีเจ้าหน้าที่เฉพาะ
- ผู้จัดทำบัญชีขาดความรู้
- ขาดการตรวจสอบหลักฐานเป็นประจำ
- จัดทำทะเบียนคุมไม่เป็นปัจจุบัน

**แนวทางการปฏิบัติให้ผ่านเกณฑ์มาตรฐานสหกรณ์**

- ๑) มอบหมายเจ้าหน้าที่จัดทำบัญชี
- ๒) ตรวจสอบหลักฐานการลงบัญชีให้ถูกต้อง และบันทึกรายการทางบัญชีในสมุดบัญชีขั้นต้น จนถึงขั้นปลายให้ครบถ้วน ถูกต้อง ประจำวัน ประจำเดือน

๓) จัดทำงบทดลองประจำเดือน ตรวจสอบสินค้าคงเหลือและตรวจทะเบียนคุมต่างๆ ให้ตรงกับงบทดลอง

๔) จัดทำงบการเงินทุกไตรมาส และจัดทำงบการเงิน ณ วันสิ้นปีบัญชี เพื่อส่งให้ผู้สอบบัญชีตรวจสอบภายใน ๓๐ วัน

๕) การจัดทำบัญชีเป็นไปตามรูปแบบบัญชีตามที่กรมตรวจบัญชีสหกรณ์แนะนำ

#### **ผลดีของการผ่านมาตรฐานข้อ ๓**

- เป็นกระบวนการตรวจสอบและควบคุมการทำงาน
- ใช้เป็นข้อมูลในการติดตามผลการดำเนินงาน
- พยากรณ์แนวโน้มการดำเนินธุรกิจแก้ไขปัญหา
- ใช้ตรวจสอบฐานะทางเศรษฐกิจ
- วางแผนขยายธุรกิจ ได้ถูกต้องแม่นยำ
- แสดงถึงความโปร่งใส ตรวจสอบได้

**มาตรฐานข้อ ๔** ผลการดำเนินงานในรอบปีบัญชีสุดท้าย สหกรณ์ต้องมีสมาชิกไม่น้อยกว่าร้อยละ ๖๐ ของสมาชิกทั้งหมด ร่วมทำธุรกิจกับสหกรณ์

#### **สาเหตุที่สหกรณ์ไม่ผ่านเกณฑ์มาตรฐานข้อ ๔**

- สมาชิกขาดศรัทธา และความเชื่อมั่น
- สินค้าไม่ตรงตามความต้องการสมาชิก และมีสินค้าไม่ครอบคลุม
- เงินทุนดำเนินงานมีน้อย และมีคู่แข่งทางการค้ามาก
- ขาดการประชาสัมพันธ์ และการจูงใจให้สมาชิกมาทำธุรกิจกับสหกรณ์

#### **แนวทางการปฏิบัติให้ผ่านเกณฑ์มาตรฐานสหกรณ์**

สหกรณ์จะต้องพัฒนาการมีส่วนร่วมของสมาชิก โดยจัดทำ ทะเบียนสมาชิกที่มาทำธุรกิจกับสหกรณ์และที่ไม่มาทำธุรกิจกับสหกรณ์ สำหรับสมาชิกที่ไม่มาทำธุรกิจกับสหกรณ์ จะต้องไปพบปะเยี่ยมเยียน หาเหตุผลว่า สมาชิกมีเหตุผลอะไรที่ไม่มาทำธุรกิจกับสหกรณ์ ซึ่งอาจพบว่า สมาชิกย้ายออกนอกแดน ไม่มีตัวตน หรือเหตุผลการบริการของสหกรณ์ ซึ่งจะต้องนำมาปรับปรุง โดยพิจารณาประเด็นดังต่อไปนี้ ประกอบแนวทางปฏิบัติงาน

๑) สหกรณ์จะต้องทำธุรกิจและให้บริการตามความต้องการของสมาชิก

๒) สหกรณ์จะต้องทำความเข้าใจกับสมาชิก ถึงวิธีการ และขั้นตอนการทำธุรกิจของสหกรณ์ ให้ความยุติธรรมกับสมาชิกในด้านราคาผลผลิต ราคาขายสินค้าและบริการ อัตราดอกเบี้ย เป็นต้น และทำความเข้าใจถึงผลประโยชน์ที่สมาชิกจะได้รับในการดำเนินธุรกิจกับสหกรณ์ ได้แก่ เงินเฉลี่ยคืนตามส่วนของธุรกิจ และเงินปันผลตามหุ้น เป็นต้น

๓) สหกรณ์จะต้องเน้นให้สมาชิกเห็นถึงการบริการที่แตกต่าง ระหว่างสมาชิก กับบุคคลภายนอก เช่น ราคาที่แตกต่าง บริการที่แตกต่าง เป็นต้น

๔) สหกรณ์จะต้องช่วยเหลือสมาชิกตามสมควร เมื่อสมาชิกได้รับความเดือดร้อนด้านการประกอบอาชีพ และด้านอื่นๆ เช่น การเจ็บป่วย ฯลฯ เป็นต้น

๕) สหกรณ์ต้องมีข้อมูลพื้นฐานเบื้องต้นของสมาชิกในเรื่อง การผลิต ปัจจัยการผลิต รายได้ รายจ่าย เพื่อใช้เป็นข้อมูลในการทำธุรกิจกับสมาชิกต่อไป

### ผลดีของการผ่านมาตรฐานข้อ ๔

- ต้นทุนต่อหน่วยลดลง
- เพิ่มศักยภาพในการดำเนินธุรกิจ
- อำนวยประโยชน์หรือให้บริการแก่สมาชิกได้ตามความต้องการ
- สร้างผลตอบแทนเพียงพอ

**มาตรฐานข้อ ๕** ต้องจัดจ้างเจ้าหน้าที่สหกรณ์ปฏิบัติงานประจำรับผิดชอบดำเนินการและธุรกิจของสหกรณ์ หากจะไม่มี การจัดจ้างต้องมีกรรมการดำเนินการ หรือ สมาชิก ที่ได้รับมอบหมายให้ปฏิบัติหน้าที่ประจำ

#### สาเหตุที่สหกรณ์ไม่ผ่านเกณฑ์มาตรฐานข้อ ๕

- รายได้น้อย ไม่เพียงพอในการที่จะจัดจ้างเจ้าหน้าที่ปฏิบัติงาน
- สหกรณ์มีทุนดำเนินงานน้อย

#### แนวทางการปฏิบัติให้ผ่านเกณฑ์มาตรฐานสหกรณ์

๑) สหกรณ์จะต้องดำเนินธุรกิจให้มีปริมาณเพียงพอที่จะมีรายได้เป็นค่าใช้จ่ายในการจัดจ้างเจ้าหน้าที่

๒) หากมีธุรกิจไม่เพียงพอ ให้มอบหมาย กรรมการหรือสมาชิกมาดำเนินการ และจะต้องปฏิบัติตามระเบียบของสหกรณ์ฯ

๓) ให้คำแนะนำแก่คณะกรรมการดำเนินการอย่างสม่ำเสมอ

### ผลดีของการผ่านมาตรฐานข้อ ๕

- การบริหารมีประสิทธิภาพ
- มีผู้รับผิดชอบการปฏิบัติกิจกรรมในสหกรณ์
- นำนโยบายมาปฏิบัติได้อย่างต่อเนื่อง
- บริการและตอบสนองความต้องการของสมาชิก
- แสดงถึงความสามารถในการพึ่งตนเองของสหกรณ์

**มาตรฐานข้อ ๖** ผลการดำเนินงานในรอบสองปีบัญชีย้อนหลัง สหกรณ์ต้องมีการจัดสรรกำไรสุทธิ และจ่ายเงินทุนสวัสดิการสมาชิก หรือทุนสาธารณประโยชน์อย่างน้อยหนึ่งครั้ง

#### สาเหตุที่สหกรณ์ไม่ผ่านเกณฑ์มาตรฐานข้อ ๖

- สหกรณ์ขาดทุนหรือกำไรน้อย
- กรรมการไม่ให้ความสำคัญในการจัดสรรกำไรสุทธิเป็นทุนสวัสดิการหรือทุนสาธารณประโยชน์แก่สมาชิก

#### แนวทางการปฏิบัติให้ผ่านเกณฑ์มาตรฐานสหกรณ์

๑) สหกรณ์จะต้องดำเนินธุรกิจมีกำไรเพียงพอ

๒) แนะนำให้จัดสรรกำไรสุทธิเป็นทุนสวัสดิการสมาชิกและหรือทุนสาธารณประโยชน์รวมทั้งให้มีการจ่ายเงินทุนเพื่อดำเนินกิจกรรมนั้นด้วย

๓) แนะนำส่งเสริมให้สหกรณ์ใช้จ่ายทุนสวัสดิการและทุนสาธารณประโยชน์และทุนอื่นๆ ให้เป็นไปตามระเบียบ

### ผลดีของการผ่านมาตรฐานข้อ ๖

- สมาชิกได้รับการดูแลและช่วยเหลือ
- สังคม ชุมชน สิ่งแวดล้อม ได้รับสิ่งที่ดี
- เพิ่มภาพลักษณ์ของสหกรณ์เป็นองค์กรที่มีคุณธรรม

**มาตรฐานข้อ ๗** ผลการดำเนินงานในรอบปีบัญชีสุดท้าย สหกรณ์ต้องไม่กระทำการอันเป็นการฝ่าฝืน กฎหมาย ระเบียบ คำสั่งของนายทะเบียนสหกรณ์

### สาเหตุที่สหกรณ์ไม่ผ่านเกณฑ์มาตรฐานข้อ ๗

- กรรมการและฝ่ายจัดการไม่เข้าใจกฎหมาย ข้อบังคับ ระเบียบ รวมทั้งคำสั่ง ประกาศ คำแนะนำนายทะเบียนสหกรณ์ กรมส่งเสริมสหกรณ์ และกรมตรวจบัญชีสหกรณ์ รวมทั้งกฎหมายอื่นที่เกี่ยวข้อง

- ระบบการควบคุมภายในที่ดี
- ฝ่ายบริหารสหกรณ์จงใจ ฝ่าฝืนการปฏิบัติงานโดยไม่เป็นไปตามกฎหมาย ข้อบังคับ ระเบียบและอื่นๆ ที่เกี่ยวข้อง

### แนวทางการปฏิบัติให้ผ่านเกณฑ์มาตรฐานสหกรณ์

สหกรณ์จะต้องจัดให้มีการตรวจสอบการดำเนินงานของสหกรณ์ ดังนี้

๑) ผู้ตรวจสอบกิจการเข้าตรวจสอบสหกรณ์ และรายงานผลการตรวจสอบให้คณะกรรมการดำเนินการสหกรณ์ เป็นประจำทุกเดือน หากมีปัญหาคณะกรรมการฯ จะต้องดำเนินการแก้ไข

๒) คณะกรรมการดำเนินการตรวจสอบการปฏิบัติงานของเจ้าหน้าที่สหกรณ์ให้เป็นไปตามระเบียบฯ

๓) ผู้ตรวจการสหกรณ์ (ฝ่ายเจ้าหน้าที่ส่งเสริมสหกรณ์) เข้าไปตรวจสอบกิจการและฐานะการเงินของสหกรณ์

### ผลดีของการผ่านมาตรฐานข้อ ๗

- เป็นการสร้างระบบการควบคุมภายใน
- มีความเป็นเอกภาพ
- สร้างความชัดเจนโปร่งใส

**ขั้นตอนที่ ๔** ติดตามและประเมินผล จัดเก็บข้อมูลการดำเนินงานของสหกรณ์ เพื่อประเมินผลเสนอที่ประชุมคณะกรรมการของสหกรณ์ และรายงานกรมส่งเสริมสหกรณ์

๑) กรรมการดำเนินการตรวจติดตามการปฏิบัติงานตามขั้นตอนที่ ๓ รายงานเสนอคณะกรรมการ

๒) กลุ่มส่งเสริมสหกรณ์ติดตามผลเสนอสหกรณ์จังหวัดและแจ้งสหกรณ์